

韓國老年學研究

Korean Journal of Research in Gerontology

1995, Vol. 4, 119-125

농촌인구의 노령화와 노인복지

윤 순 덕

목 차

- I. 농촌의 노령화
- II. 농촌노인의 문제점
- III. 농촌노인복지 현황
- IV. 맺는 말

I. 농촌의 노령화

지난 30여년 동안 산업화 과정의 결과로 농촌인구가 급속도로 감소하였는데, 그 이유는 농촌에 거주하고 있던 대부분의 청장년층이 도시로 이주했기 때문이다. 그러한 상황에서 노동생산성의 가치가 저하된 노인들만이 농촌에 남아 있게 되면서 농촌사회는 인구의 고령화 현상이 나타났다.

이 논문에 관한 일체의 서신왕래는 (우) 441-100 경기도 수원시 권선구 서둔동 88-2 농촌진흥청 농촌생활연구소 가족관리연구실 윤 순 덕 연구원 앞으로 하시기 바랍니다.

구체적으로 1970년에서 1990년까지의 농촌 인구의 고령화 현상을 도시와 비교하여 살펴 보면 <표 1>과 같다. 노인인구 구성비율은 도시지역의 경우 1970~1990년 사이 2.1%에서 3.6%로 증가하고 있지만, 농촌지역의 경우는 1970년 4.2%에서 9%로 그 증가속도가 매우 급격하다. 이에 따라 65세 이상 노인인구를 15~65세 미만의 생산연령(경제활동) 인구수로 나눈 수치로 표시되는 노인부양비도 도시의 3배가 훨씬 넘어 노인부양에 대한 농촌지역 경제활동인구의 사회적 부담이 커지게 됨을 알 수 있다.

<표 1> 지역별 노인인구에 관한 주요지표의 추이
(1970~1990)

연 도	노인인구구성비 ¹⁾ (%)		노인부양비 ²⁾ (%)		노령화지수 ³⁾ (%)	
	도 시	농 촌	도 시	농 촌	도 시	농 촌
1970	2.1	4.2	3.4	8.2	5.4	9.3
1980	2.5	5.6	4.0	9.5	7.9	15.7
1990	3.6	9.0	5.1	15.8	13.6	26.7

주 : 1) 노인인구구성비 = (65세이상 인구 / 총인구) × 100

2) 노인부양비 = (65세이상 인구 / 15~65세미만 인구) × 100

3) 노령화지수 = (65세이상 인구 / 0~15세미만 인구) × 100

자료 : 경제기획원 · 통계청(1970, 1980, 1990) 인구 및 주택센서스 보고서.

이러한 노인인구의 상대적 증가는 일반적으로 고령으로 야기되는 문제를 지닌 노인의 수의 증가 뿐만 아니라 농업노동력의 질적 저하 그리고 농촌지역사회가 감당하여야 하는 노인부양의 부담의 증가 등을 의미한다. 특히, 농촌노인들이 대부분 생계의 수단으로만 농사일을 계속하고 있으므로 농지이용의 효율성이나 규모확대를 발전시키지 못하고 있다. 곧 농촌의 노령화는 노인문제 차원을

넘어 농업구조적인 문제까지도 내포하고 있는 셈이다.

II. 농촌노인의 문제점

노인에 관한 기존 연구는 주로 도시노인에 치중되어 이루어져 왔으며, 농촌노인을 대상으로 하여 이루어진 연구들도 대부분 국지적이며 부분적인 조사로 농촌노인의 생활실태에 관한 기본 자료조차도 미흡한 실정이다. 그렇지만 여기에서 문헌에서 지적인 농촌노인의 문제점을 살펴보기로 한다.

농촌노인은 연령의 증가와 더불어서 나타나는 일반적 노인문제에다가 농촌지역사회의 사회·경제적 및 환경적 특수성에서 비롯되는 문제까지 부가되어 다양하고 복합적인 양상을 띄고 있다. 즉, 농촌노인들은 일반적으로 노인이 문제로서 인식하고 있는 경제적 곤란, 건강의 악화, 그리고 사회적 소외감 등을 동일하게 경험하고 있지만 문제의 심각성 정도가 크며 문제해결이 더욱 곤란하다는 점이 특징적이다 (손인숙, 1990).

최근 이가옥 등(1994)의 연구에 따르면, 농촌노인들의 경제활동 참여율은 53%로 도시노인의 24%에 비해 훨씬 높고 생활비나 용돈에 있어 자녀에 대한 의존정보다는 자신의 소득활동으로 유지하는 자립형이 더 높은 것으로 나타났다. 그렇지만 외형적으로는 농촌노인의 경제적 빈곤이 심각하지 않은 것으로 나타나고 있지만, 실제적으로는 농촌노인이 여전히 도시노인에 비하여 빈곤 상태를 면치 못하고 있다. 또한 일상적인 농사활동, 경제적 문제, 그리고 교통의 불편으로 인한 의료시설 접근의 어려움 등으로 적시에 치료를 받지 못하여 질병이 만성화되고 있다.

경제적 어려움, 건강악화 문제와 함께 소외, 고독감 같은 정서적 문제 또한 심각하다. 일반적으로 도시지역에 비해 전통적인 가족규범이 비교적 강하게 유지되어 사회적 고립정도가 심하지 않은

것으로 인식되지만, 이농에 따른 젊은 인구층의 감소와 그에 수반되는 가족구조의 급격한 변화는 농촌노인들의 심리적·정서적 부조화 현상으로 귀결된다. 농촌노인 3명 중 1명꼴로 노인단독가구를 형성하고 있는 자녀와의 비자발적인 별거생활은 자녀와의 물리적 거리 뿐만 아니라 심리적 거리에도 영향을 미쳐 앞으로 이 문제가 보다 심각하게 대두될 것이다. 한편, 노후생활의 보장이 없는 농촌지역의 열악한 사회환경이 이러한 농촌노인 문제를 더 가중시키는 것으로 생각된다.

Ⅲ. 농촌노인복지 현황

최근 노인에 관한 많은 논의에서처럼, 실질적인 노인복지의 수혜에서도 항상 제외되어 온 것이 농촌노인복지의 실상이다. 앞에서 논의된 노인문제와 관련하여 실시되고 있는 정책적 프로그램을 <표 2>와 같이 제시해 보았으며 이 중 도시지역과 비교가능한 주요시설 9종만을 <표 3>에 제시하였다.

고령자취업알선센터, 노인종합복지관, 노인 상담전화 서비스, 주간·단기보호시설 등은 전적으로 도시지역에만 국한되어 있으며, 1993년말 현재 전국에 설치·운영되고 있는 양로·요양시설, 실비 및 유료시설 중 70%가, 의료기관 및 의료인력의 경우도 도시지역에 집중적으로 설치·운영되고 있어 농촌노인은 질적인 시설 및 각종 서비스의 접근이 어려운 낙후된 생활환경 속에서 삶을 영위하고 있는 실정이다 (모선희, 1995). 그나마 성공적인 복지시설인 농촌 노인정은 대부분의 경우 시설이 협소하고 불량하며 노인생활을 활성화시킬 수 있는 프로그램이 없는 상태로 종합시설화와 전문 프로그램의 개발이 요구되어진다. 한편, 최근에 도시지역에서 시범적으로 실시되고 있는 가정봉사원 제도나 가정간호사 제도는 노인단독가구가 많은 농촌지역에서부터 확대·실시되어야 한다.

또한 1995년 7월부터 실시되고 있는 농어민연금은 현재 65세 이상의 노인에게는 혜택이 없는 것으로 오히려 많은 기여를 해 온 그들에게 실질적인 대책이 마련되어야 할 것이다.

<표 2> 현행 복지 사업의 내용

구 분	복 지 사 업 의 내 용
소득보장정책	노인공동작업장, 노인능력은행, 고령자취업알선센터, 버스승차권제도 ¹⁾ , 철도요금 50%할인 ¹⁾ , 공원등의 무료입장 ¹⁾ , 노령수당 ²⁾ , 생활보호 ²⁾ , 농어민연금
건강보호정책	무료건강진단제도 ²⁾ , 의료보호 ²⁾ , 노인전문병원
주거및시설정책	주간·단기보호시설, 유무료양로시설·요양시설, 실비양로시설·요양시설 ²⁾ , 주택상속공제 ³⁾ , 상속세 인적공제 ³⁾
사회서비스정책	가정봉사원제도·재가복지봉사센터, 노인전화상담서비스
여가정책	노인정·노인회관·노인대학·노인학교·노인종합복지관

주 : 1) 전체노인을 위한 정부시책(경로우대제도)임

2) 생활보호대상 또는 저소득층 노인을 대상으로 한 프로그램

3) 노부모를 모시고 있는 자녀들에게 해당되는 프로그램

<표 3> 지역별 주요 노인복지시설 현황 [단위 : N(%)]

	전 체	도 시	농 촌
고령자취업알선센터	12	12 (100)	0 (0)
노인정·경로당	22,566	8,015 (35.5)	14,641 (64.5)
노인종합복지관	5	5 (100)	0 (0)
노인상담전화서비스	4	4 (100)	0 (0)
주간보호시설	6	6 (100)	0 (0)
단기보호시설	6	6 (100)	0 (0)
양로시설	79	52 (65.8)	27 (34.2)
요양시설	35	27 (77.1)	8 (22.9)
실비 및 유료시설	13	8 (61.5)	5 (38.5)

자료 : 각 시도 「1994년 통계연감」
최순남 (1995)

IV. 맺는 말

그러나 사회복지사업만으로는 재정적, 윤리적 한계를 극복할 수 없으며, 아울러 가족의 기능만으로도 다양하고 복합적인 농촌노인 문제를 해결할 수 없기 때문에 가족, 사회, 국가의 상호보완적 역할과 종합적 지원책이 필요하다. 또한 청장년층의 이농으로 영농의 부담까지 안게 된 현실은 나아가 농촌노인문제가 농촌노인에게만 국한된 문제가 아니라 농업구조의 전체의 향방과 맥을 같이 하기에 농촌노인복지의 중요성은 더 크게 고려되어야 할 것이다.

참 고 문 헌

모선희 (1995). 농촌의 노인문제와 대책.

박재간 외 편 (1995). 고령화 사회의 위기와 도전 (pp. 401-419).
서울: 나남출판.

손인숙 (1990) 농촌지역 가정의 노인실태 및 의식구조에 관한 연구 - 전북지역을 중심으로. 동국대학교 석사학위논문.

이가옥 외 (1994). 노인생활실태분석 및 정책과제. 서울: 한국보건
사회연구원.

최순남 (1995). 현대노인복지론. 경기도 오산: 한신대학교 출판부.

